



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ	
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ	
Αριθμ. Πρωτ.	984
Ημερομ.	8/3/20

Αθήνα, 08 Μαρτίου 2010

Α.Π. Ε256

ΠΡΟΣ:

Πρόεδρο Βουλής των Ελλήνων

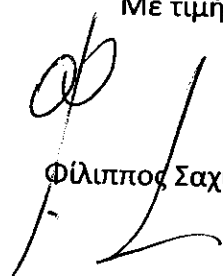
Κύριο Φ. Πετσάλνικο

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Σας υποβάλλω, σύμφωνα με το άρθρ.36 παρ.7 του Κανονισμού της Βουλής, τα βασικά σημεία του Σχεδίου Νόμου με θέμα: «Εποπτεία Ιδιωτικής Ασφάλισης, Σύσταση Εγγυητικού Κεφαλαίου Ιδιωτικής Ασφάλισης Ζωής και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών».

Παρακαλώ για τη διαβίβασή του στην αρμόδια διαρκή επιτροπή.

Με τιμή,


Φίλιππος Σαχινίδης

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΘΕΜΑ: Σχέδιο νόμου, « Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών.»

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου διακρίνεται σε τρία κεφάλαια, που αφορούν, αντίστοιχα, τη μεταφορά της εποπτείας του ασφαλιστικού κλάδου στην Τράπεζα της Ελλάδας, τη σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής και λοιπές, χρηματοπιστωτικές κατά βάση, διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών.

Κεφάλαιο Α΄

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ καταργείται η Επιτροπή Εποπτείας Ιδιωτικής ασφάλισης (Ε.Π.Ε.Ι.Α), που συστήθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 3229/2004 και οι επιχειρήσεις του τραπεζικού και ασφαλιστικού κλάδου υπάγονται στην ενιαία εποπτεία της Τράπεζας της Ελλάδος.

Η επιλογή αυτή γίνεται για τη δραστικότερη αντιμετώπιση των εξελίξεων που παρατηρούνται στον ευρύτερο χρηματοπιστωτικό τομέα. Είναι σαφές ότι η διεθνοποίηση των αγορών και η αύξηση του ανταγωνισμού οδηγεί τις επιχειρήσεις του τραπεζικού και ασφαλιστικού κλάδου σε συνεργασίες και μετοχικές διασυνδέσεις. Συνεπώς είναι εύλογο οι επιχειρήσεις αυτές να υπάγονται σε ενιαίο εποπτικό έλεγχο, πράγμα που θα συντελέσει στη δημιουργία ισότιμων, κατά το δυνατόν, όρων ανταγωνισμού αλλά και στην αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του συστημικού κινδύνου.

Ειδικότερα:

Με το άρθρ. 1 του σχεδίου καταργείται η Ε.Π.Ε.Ι.Α και όλες οι αρμοδιότητές της μεταφέρονται στην Τράπεζα της Ελλάδος. Οι πράξεις εποπτείας της ιδιωτικής ασφάλισης, όπως καθορίζονται στην ισχύουσα νομοθεσία, ασκούνται με πράξεις του Διοικητή ή άλλου εξουσιοδοτημένου οργάνου της Τράπεζας της Ελλάδος.

Περαιτέρω ρυθμίζονται τα ζητήματα του προσωπικού και της περιουσίας της καταργούμενης Επιτροπής.

β). Με το άρθρ. 2 του σχεδίου , καταργούνται οι διατάξεις της παραγράφου 4^α του άρθρου 10 του Ν.Δ 400/1970 περί Ιδιωτικής Επιχειρήσεως Ασφαλίσεως (Α.10),που προστέθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 17 του Ν.3790/2009 (Α.143), οι οποίες αφενός απεδείχθησαν ανεπαρκείς να επιλύσουν τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν στην πράξη μετά την ανάκληση της άδειας λειτουργίας ορισμένων ασφαλιστικών επιχειρήσεων και αφετέρου επικρίθηκαν ως αντίθετες προς την κοινοτική νομοθεσία για τις κρατικές ενισχύσεις. Περαιτέρω προβλέπεται ειδική μεταβατική ρύθμιση αποκλειστικά και μόνο για την περαίωση των εκκρεμών περιπτώσεων , παρέχονται δε κίνητρα και καθορίζεται σύντομη διαδικασία προκειμένου να μεταβιβαστεί το χαρτοφυλάκιο ζωής των υπό εκκαθάριση εταιρειών σε ανάδοχο ασφαλιστική εταιρεία ή κοινοπραξία ασφαλιστικών εταιρειών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Με τις διατάξεις του Β΄ κεφαλαίου συνιστάται εγγυητικό κεφάλαιο ιδιωτικής ασφάλισης ζωής.

Στην Ελλάδα έχουν συσταθεί και λειτουργούν τρία εγγυητικά κεφάλαια εξασφάλισης πελατών, ένα ανά χρηματοοικονομικό κλάδο, τα οποία προβλέπονται από κοινοτικές οδηγίες. Το Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ) καλύπτει τον κίνδυνο των πιστωτικών ιδρυμάτων από τραπεζικές εργασίες και επενδυτικές δραστηριότητες, το Συνεγγυητικό Κεφάλαιο καλύπτει τον κίνδυνο των Ανωνύμων Εταιρειών Παροχής Επενδυτικών Υπηρεσιών (ΑΕΠΕΥ) κατά την παροχή των επενδυτικών υπηρεσιών και το Επικουρικό Κεφάλαιο του ασφαλιστικού κλάδου , που καλύπτει τον κίνδυνο ασφαλιστικής επιχείρησης αλλά μόνο όσον αφορά την υποχρεωτική ασφάλιση οχημάτων. Χωριστή περίπτωση αποτελεί το Επικουρικό Κεφάλαιο που λειτουργεί στα πλαίσια του Χρηματιστηρίου Αθηνών και το οποίο καλύπτει τον πιστωτικό κίνδυνο των χρηματιστηριακών εταιρειών κατά την εκκαθάριση των χρηματιστηριακών συναλλαγών. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι ο ασφαλιστικός κλάδος στερείται παντελώς εγγυητικού κεφαλαίου για την κάλυψη των δραστηριοτήτων ασφάλισης ζωής και σε τούτο συντείνει και το γεγονός ότι μέχρι τώρα δεν υφίσταται αντίστοιχη κοινοτική οδηγία.

Οι πρόσφατες εξελίξεις στην ασφαλιστική αγορά, όμως, κατέδειξαν την ανάγκη δημιουργίας εγγυητικού κεφαλαίου ζωής, για την κάλυψη του κενού που παρουσιάζεται στον ασφαλιστικό κλάδο. Η ανάγκη αυτή επιχειρείται να θεραπευτεί με το Β' μέρος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Ειδικότερα:

Το Εγγυητικό Κεφάλαιο Ζωής συνιστάται με τη μορφή Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου, κατά το πρότυπο του Επικουρικού Κεφαλαίου που καλύπτει την υποχρεωτική ασφάλιση οχημάτων.

Σκοπός του εγγυητικού κεφαλαίου ζωής είναι κατά πρώτο λόγο η διατήρηση και μεταβίβαση του χαρτοφυλακίου των ασφαλιστηρίων συμβολαίων σε άλλη ασφαλιστική επιχείρηση ή σε άλλες ασφαλιστικές επιχειρήσεις και, αν αυτό δεν επιτευχθεί, η λύση των ασφαλιστηρίων συμβολαίων και η καταβολή αποζημίωσης στους ασφαλισμένους.

Μέλη του εγγυητικού κεφαλαίου καθίστανται υποχρεωτικά:

- α) Οι ασφαλιστικές εταιρείες με έδρα την Ελλάδα.
- β) τα υποκαταστήματα ασφαλιστικών επιχειρήσεων τρίτων χωρών
- γ) τα υποκαταστήματα ασφαλιστικών επιχειρήσεων χωρών –μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ε.Ο.Χ .

Η κάλυψη του εγγυητικού κεφαλαίου ζωής καλύπτει όλους τους κλάδους και ισούται με το 100% κάθε ασφαλιστικής αποζημίωσης και μέχρι το ύψος των 25.000 ευρώ ανά ασφαλισμένο.

Εξαιρούνται από την κάλυψη του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής ορισμένα πρόσωπα που συνδέονται άμεσα ή έμμεσα με την ασφαλιστική επιχείρηση, καθώς και πρόσωπα που είχαν οποιαδήποτε ευθύνη ή συνετέλεσαν με πράξεις ή παραλείψεις τους στην επιδείνωση της χρηματοοικονομικής κατάστασης της ασφαλιστικής επιχείρησης.

Καθορίζεται η διαδικασία για τη μεταβίβαση του χαρτοφυλακίου και τίθεται σύντομη προθεσμία για την ολοκλήρωσή της. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη λύνονται αυτοδικαίως όλες οι ασφαλιστικές συμβάσεις ασφαλίσεων ζωής και καταβάλλεται η προβλεπόμενη αποζημίωση

Επιβάλλεται τακτική εισφορά για την εκπλήρωση του σκοπού του Εγγυητικού Κεφαλαίου, η οποία βαρύνει τα μέλη του και καθορίζεται σε ποσοστό 1,5% της αξίας κάθε συμβολαίου ζωής.

Η Διοίκηση του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής ασκείται από τη Συνέλευση των Μελών και η διαχείριση αυτού γίνεται από τη Διαχειριστική Επιτροπή, η οποία αποτελείται από πέντε μέλη που εκλέγονται από τη Συνέλευση των Μελών. Τέλος, το Εγγυητικό Κεφάλαιο Ζωής διαλύεται με νόμο, με τον οποίο ρυθμίζονται και τα θέματα εκκαθάρισης και διανομής της περιουσίας του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Με τις διατάξεις του Γ' κεφαλαίου ρυθμίζονται ειδικά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών:

Σύσταση Συμβουλίου Συστημικής Ευστάθειας: Η διεθνής κρίση αποκάλυψε την πολύπλοκη φύση των συστημικών κινδύνων, οι οποίοι δύναται να δημιουργήσουν αστάθεια ή κρίση εντός αλλά και μεταξύ των επιμέρους συστημάτων της οικονομίας. Το σχέδιο Νόμου ανταποκρίνεται στην ανάγκη αντιμετώπισης αυτών των κινδύνων, με τη θεσμοθέτηση του Συμβουλίου Συστημικής Ευστάθειας στο οποίο συμμετέχουν η Τράπεζα της Ελλάδος και η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς.

Μη παράγωγα χρηματοοικονομικά μέσα ασφαλιστικών επιχειρήσεων: Προτείνεται η ακριβέστερη αποτίμηση για τα μη παράγωγα χρηματοοικονομικά μέσα που διατηρούνται μέχρι τη λήξη τους από τις ασφαλιστικές επιχειρήσεις στις εξαιρετικές συνθήκες που δημιουργήθηκαν κατά την περίοδο της πρόσφατης χρηματοπιστωτικής κρίσης και τις επιπτώσεις αυτής επί των χρηματοοικονομικών προϊόντων που εκδίδονται από ιδιωτικές επιχειρήσεις και το Ελληνικό ή ξένο Δημόσιο. Η διάταξη αυτή είναι σύμφωνη με την Οδηγία 78/660/ΕΟΚ όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2001/65/ΕΕ.

Προσυμβατικός έλεγχος δανειακών συμβάσεων: Ορίζεται και ρητά, σύμφωνα και με την υπάρχουσα πάγια πρακτική, ότι οι δανειακές συμβάσεις που συνάπτει το Ελληνικό Δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα που εξομοιώνονται με αυτό, είτε απ'ευθείας είτε με την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου, δεν υποβάλλονται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Στην εξαίρεση αυτή δεν περιλαμβάνονται οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Πρόγραμμα επανειδίκευσης ανέργων SOFTEX, ΑΓΝΟ κλ.π. Επιδιώκεται η επίλυση προβλημάτων που έχουν ανακύψει κατά την εφαρμογή ειδικών τοπικών

προγραμμάτων επανειδίκευσης, κατάρτισης και απόκτησης επαγγελματικής εμπειρίας, που υλοποιούνται δυνάμει του άρθρου 47 του Ν. 3220/2004, και η ενιαία και χωρίς διακρίσεις μεταχείριση όλων, ανεξαιρέτως, όσων συμμετέχουν στα προγράμματα αυτά. Συγκεκριμένα: Τροποποιούνται αναδρομικά διατάξεις του άρθρου 47 του Ν.3220/2004, προκειμένου να ασφαλίζονται πλήρως όλοι οι δικαιούχοι των σχετικών προγραμμάτων κατά τη διάρκεια της πενταετούς συμμετοχής τους σε αυτά, εφόσον δεν συμπληρώνουν προϋποθέσεις συνταξιοδότησης. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής στα προγράμματα για ένα επιπλέον έτος, με ασφάλιση μόνο στον κλάδο υγείας, όλων όσων μετά την ολοκλήρωση πενταετούς συμμετοχής δεν πληρούν τις προϋποθέσεις αυτές.

Θεσμοθέτηση κινήτρων προς τα πιστωτικά ιδρύματα, προκειμένου να αποχωρήσουν από το σκέλος του προγράμματος ενίσχυσης της κεφαλαιακής τους επάρκειας, όταν η αγορά και οι συνθήκες του χρηματοπιστωτικού συστήματος το επιτρέψουν. Σύμφωνα και με τη σχετική σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο πιο αποδοτικός τρόπος είναι η επιβολή προσαύξησης στην απόδοση των προνομιούχων μετοχών προς το Ελληνικό Δημόσιο. Έτσι, διασφαλίζεται και η προστασία των συμφερόντων του Δημοσίου, αφού η προσαύξηση είναι σωρευτική κάθε έτος και εφόσον το πιστωτικό ίδρυμα δεν προχωρά στην επαναγορά των προνομιούχων μετοχών του.

Παράταση δυνατότητας υποβολής αιτημάτων εκ μέρους των τραπεζών για συμμετοχή στα μέτρα ενίσχυσης της ρευστότητας. Με αφορμή την πρόσφατη αποδοχή, εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της παράτασης της έγκρισης των μέτρων για την στήριξη της ρευστότητας της Ελληνικής Οικονομίας και λαμβάνοντας υπόψη, τόσο την τρέχουσα αρνητική συγκυρία όσο και το ύψος των αδιάθετων ανά μέτρο υπολοίπων, κρίνεται αναγκαία η παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας για ένταξη των Τραπεζών στα μέτρα ενίσχυσης της ρευστότητας.

Επέκταση απαγόρευσης διανομής μερισμάτων Τραπεζών για τη χρήση 2009. Σκοπός της υπάρχουσας ρύθμισης για τη διανομή μερισμάτων του 2008 (άρθρο 28 του Ν. 3756/09 (ΦΕΚ-53 Α/31-3-09), ήταν να αποφευχθεί πιθανή κερδοσκοπική εκμετάλλευση της ενίσχυσης μέσω του προγράμματος για παροχή μερισμάτων αλλά και να ενισχυθεί η αξιοποίηση των κεφαλαίων για την αναδιάρθρωση της

κεφαλαιακής επάρκειας των τραπεζών. Για το λόγο αυτό τα μερίσματα δύναται να παρέχονται μόνο με τη μορφή νέων μετοχών, που στην περίπτωση αυτή θα υποχρεωθεί να εκδώσει η Τράπεζα. Για τον ίδιο λόγο προτείνεται η επέκταση της ρύθμισης στη διανομή μερισμάτων από τη χρήση του 2009.

Συνεταιριστικές Τράπεζες: Προτείνεται η τροποποίηση διατάξεων του Νόμου 1667/1986 «Αστικοί συνεταιρισμοί και άλλες διατάξεις»(Α'196) έτσι ώστε να παρακολουθούνται αφενός οι εξελίξεις και η πρακτική των Ευρωπαϊκών κρατών στην τήρηση των τραπεζικών κανόνων και αφετέρου να παρέχεται η δυνατότητα διατήρησης της ανταγωνιστικότητάς τους. Παρά τις προσαρμογές που έχουν κατά καιρούς ενσωματωθεί στο νόμο 1667/1986 ειδικά για τους πιστωτικούς συνεταιρισμούς που λειτουργούν ως πιστωτικά ιδρύματα, οι εξελίξεις επιβάλλουν πρόσθετες αλλαγές, με σκοπό να αντιμετωπιστούν από την Ελληνική Πολιτεία στην ίδια βάση με τις ανώνυμες τραπεζικές εταιρείες, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπ' όψη τις ιδιαιτερότητές τους. Επίσης λαμβάνεται πρόνοια για την υποβοήθηση των μεταφορικών ναυτιλιακών συνεταιρισμών, προκειμένου να εξασφαλίσουν τα απαιτούμενα κεφάλαια για την επίτευξη των σκοπών τους. .

Υπαγωγή υπάλληλων της Επιτροπής Ολυμπίων και Κληροδοτημάτων (Ν.Π.Δ.Δ)στον ΟΠΑΔ: Οι τακτικοί υπάλληλοι και οι συνταξιούχοι πρώην τακτικοί υπάλληλοι της Επιτροπής Ολυμπίων και Κληροδοτημάτων (Ν.Π.Δ.Δ) ορίζεται ότι υπάγονται στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη που υπάγονται και οι λοιποί τακτικοί υπάλληλοι του Δημοσίου(ΟΠΑΔ), χωρίς επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού , δεδομένου ότι οι σχετικές δαπάνες βαρύνουν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Α.Ν 1920/1939, τον προϋπολογισμό της Επιτροπής (Ζάππειο), η οποία έχει δικά της έσοδα και δεν επιχορηγείται από το Δημόσιο. Οι υπάλληλοι αυτοί, όμως, αντιμετωπίζουν στην πράξη μέγα πρόβλημα διότι οι γιατροί και τα νοσοκομεία δεν αναγνωρίζουν την Ε.Ο&Κ ως ασφαλιστικό φορέα και δεν δέχονται τα ασφαλιστικά τους βιβλιάρια.

Τέλος, το σχέδιο νόμου περιλαμβάνει και τροποποίηση της σύνθεσης μιας υποεπιτροπής ΓΛΚ (άρθρου 6 Νόμου Ν.2322/1995), αρμόδιας για εξέταση θεμάτων χορήγησης δανείων (λόγω κατάργησης ή μετονομασίας Δ/νσεων).